



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

Белгород

«23» 12 2025 г.

№ 628

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 4 Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2026 год (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра культуры Белгородской области Горбатовскую С.М.

**Министр культуры
Белгородской области**

М.В. Шапошников

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2026 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика
проблем, на решение которых направлена
программа профилактики

Министерство культуры Белгородской области (далее – Министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Белгородской области (далее – региональный государственный контроль).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение государственными музеями Белгородской области, в безвозмездном пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее соответственно – музейные предметы, музейные коллекции, контролируемые лица), обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций (далее – обязательные требования).

2. Мониторинг числа музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, осуществляется на основании ежегодной отчетности федерального статистического наблюдения по форме № 8-НК «Сведения о деятельности музея» (далее – форма № 8-НК), предоставляемой юридическими лицами – музеями (независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности (государственные (муниципальные), частные) и иными организациями, в собственности, во владении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации и зарегистрированные в реестре музеев Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации. В соответствии с данными формы № 8-НК за 2024 год число музейных предметов, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в оперативном управлении контролируемых лиц, по состоянию на 01.01.2025 года составляет 189 422 единиц хранения, в том числе:

	Наименование контролируемого лица	Число музейных предметов, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, единиц
1	ГБУК «Белгородский государственный историко-краеведческий музей»	121 747

2	Мемориал «В честь героев Курской битвы», филиал ГБУК «Белгородский государственный историко-краеведческий музей»	2 930
3	ГБУК «Белгородский государственный историко-художественный музей-диорама «Курская битва. Белгородской направление»	13 975
4	ГБУК «Белгородский государственный художественный музей»	6 991
5	ГБУК «Белгородский государственный музей народной культуры»	24 147
6	ГБУК «Белгородский государственный литературный музей»	19 632

Региональный государственный контроль осуществляется в отношении обозначенных объектов регионального государственного музейного контроля (надзора) деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц по обеспечению:

- физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;
- безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

- учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями;

- проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

3. На основании постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства от 10.03.2022 № 336) до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В соответствии с критериями отнесения объектов государственного контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, приведенными в Положении о контроле, контролируемые лица отнесены к категории среднего и низкого риска.

С учетом изложенного в рамках государственного контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2025 году не проводились. Внеплановые проверки в рамках осуществляемого Министерством вида государственного контроля (надзора) в 2025 году не проводились.

В отношении контролируемых лиц, отнесенных к средней и низкой категории риска, на 2026 год контрольные (надзорные) мероприятия не предусмотрены.

4. Мониторинг обеспечения контролируемыми лицами централизованного учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, осуществляется через личный кабинет Министерства в Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным.

5. Приказом Министерства от 6.10.2022 г. № 514 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» утвержден Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – перечень нормативных правовых актов).

Приказом Министерства от 02.03.2022 г. № 139 «Об утверждении формы проверочного листа» утвержден Проверочный лист (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемый Министерством при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий (выездных проверок) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

Проверочный лист (список контрольных вопросов) размещен на официальном сайте Министерства в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность».

6. В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется Министерством по следующим направлениям:

- 1) обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности Министерства;
- 2) проведение мероприятий по обсуждению правоприменительной практики;
- 3) размещение на официальном сайте Министерства перечня правовых актов, содержащих обязательные требования;
- 4) проведение с контролируемыми лицами разъяснительной работы, учебно-методических мероприятий, консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 5) подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы и размещение его на официальном сайте Министерства.

7. Положением о контроле предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в качестве профилактического мероприятия Министерством в 2025 году не осуществлялось.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предотвращение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Программа профилактики ориентирована на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- формирование одинакового понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов при осуществлении их деятельности;
- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов;

неотъемлемости от текущей контрольно-надзорной деятельности – необходимые профилактические мероприятия и сопряженные с ними организационные, технические и иные меры проводятся на постоянной основе.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В целях предотвращения совершения контролируемыми лицами нарушений обязательных требований Министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», электронного (бумажного) документооборота.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность»:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;
- 4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- 5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 6) перечень объектов контроля с указанием категории риска;
- 7) программу профилактики и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством (при проведении таких мероприятий);
- 8) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерством, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 9) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;
- 10) доклады о региональном государственном контроле;
- 11) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Белгородской области и (или) программой профилактики.

Обобщение правоприменительной практики проводится один раз в год с целью решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерством не реже 1 раза в год готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за предыдущий год, размещается в срок до 1 июня каждого года на официальном сайте Министерства.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование может осуществляться должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Профилактический визит проводится по инициативе Министерства (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица проводятся в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 248-ФЗ).

Обязательный профилактический визит в рамках регионального государственного контроля проводится в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

Должностные лица, ответственные за организацию и проведение мероприятий программы профилактики:

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственные
	Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на сайте Министерства (перечень сведений определен Положением о контроле	в течение года, по мере утверждения нормативных правовых актов	Горбатовская С.М. Прокопенко В.А.
	Подготовка проекта доклада о результатах правоприменительной практики, его публичное обсуждение, утверждение приказом Министерства и размещение на официальном сайте Министерства	не позднее 1 апреля 2026 года	Горбатовская С.М. Прокопенко В.А.
	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (в случае поступления в Министерство сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) наличии признаков нарушения обязательных требований)	в течение года, по мере необходимости	Горбатовская С.М. Прокопенко В.А.
	Консультирование по вопросам наличия и (или) содержания обязательных требований, периодичности и порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий, порядка выполнения обязательных требований, порядка исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия	в течение года	Горбатовская С.М. Прокопенко В.А.
	Профилактический визит	определяется Правительством Российской Федерации	Горбатовская С.М. Прокопенко В.А.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2026 год

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами	не менее 80%
2.	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте министерства для контролируемых лиц информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 80%
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 1