



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

Белгород

«15» 12 2023 г.

№ 598

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 4 Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2024 год (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра культуры Белгородской области Горбатовскую С.М.

Министр культуры
Белгородской области

К.С. Курганский

Приложение
к приказу министерства
культуры
Белгородской области
от _____ № _____

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2024 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерство культуры Белгородской области (далее – Министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Белгородской области (далее – региональный государственный контроль).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение государственными музеями Белгородской области, в безвозмездном пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее соответственно – музейные предметы, музейные коллекции, контролируемые лица), обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций (далее – обязательные требования).

2. Мониторинг числа музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, осуществляется на основании ежегодной отчетности федерального статистического наблюдения по форме № 8-НК «Сведения о деятельности музея» (далее – форма № 8-НК), предоставляемой юридическими лицами – музеями (независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности (государственные (муниципальные), частные) и иными организациями, в собственности, во владении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации и зарегистрированные в реестре музеев Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации.

Региональный государственный контроль осуществляется в отношении обозначенных объектов регионального государственного музейного контроля (надзора) деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц по обеспечению:

- физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;

- безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранный маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

- учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями;

- проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

3. Министерством в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации в 2023 году контрольные (надзорные) мероприятия и плановые проверки не проводились.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства от 10.03.2022 № 336) до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В соответствии с критериями отнесения объектов государственного контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, приведенными в Положении о контроле, контролируемые лица отнесены к категории среднего и низкого риска.

С учетом изложенного в рамках государственного контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году не проводились. Внеплановые проверки в рамках осуществляемого Министерством вида государственного контроля (надзора) в 2023 году не проводились.

В отношении контролируемых лиц, отнесенных к средней и низкой категории риска, на 2024 год контрольные (надзорные) мероприятия не предусмотрены, запланировано проведение профилактических визитов.

4. Мониторинг обеспечения контролируемыми лицами централизованного учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, осуществляется посредством личного кабинета Министерства в Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации.

5. Приказом Министерства от 6.10.2022 г. № 514 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение

которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» утвержден Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – перечень нормативных правовых актов).

Приказом Министерства от 02.03.2022 г. № 139 «Об утверждении формы проверочного листа» утвержден Проверочный лист (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемый Министерством при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий (выездных проверок) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

Проверочный лист (список контрольных вопросов) размещен на официальном сайте Министерства (http://www.belkult.ru/media/site_platform_media/2022/3/10/prikaz-ob-utverzhdenii-formyi-proverochnogo-lista.pdf).

6. В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется Министерством по следующим направлениям:

1) обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности Министерства;

2) проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики;

3) размещение на официальном сайте Министерства перечня правовых актов, содержащих обязательные требования;

4) размещение на официальном сайте Министерства актуальных текстов правовых актов, содержащих обязательные требования;

5) размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах контрольной деятельности, в том числе о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний;

6) размещение на официальном сайте Министерства типовых нарушений обязательных требований;

7) актуализация проверочного листа (списка контрольных вопросов) и размещение его на официальном сайте Министерства;

8) проведение с контролируемыми лицами разъяснительной работы, учебно-методических мероприятий, консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы и размещение его на официальном сайте Министерства.

7. Положением о контроле предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в качестве профилактического мероприятия Министерством в 2023 году не осуществлялось.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предотвращение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Программа профилактики ориентирована на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- формирование одинакового понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов при осуществлении их деятельности;
- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов;

неотъемлемости от текущей контрольно-надзорной деятельности – необходимые профилактические мероприятия и сопряженные с ними организационные, технические и иные меры проводятся на постоянной основе.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В целях предотвращения совершения контролируемыми лицами нарушений обязательных требований Министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» в подразделе «Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» раздела «Деятельность»:

1) тексты нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля с указанием категории риска;

8) программу профилактики и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством (при проведении таких мероприятий); 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерством, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

13) доклады о региональном государственном контроле;

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Белгородской области и (или) программой профилактики.

Обобщение правоприменительной практики проводится один раз в год с целью решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерством не реже 1 раза в год готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального

государственного контроля (надзора), который в обязательном порядке проходит публичные обсуждения.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за предыдущий год, размещается в срок до 1 июня каждого года на официальном сайте Министерства.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование может осуществляться должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При проведении профилактического визита не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Министерства для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Министерство проводит обязательный профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, не позднее чем в течение одного года с даты начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного

профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Обязательный профилактический визит проводится в рабочее время в период, установленный в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита, и не должен превышать 8 часов.

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственные
	Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на сайте Министерства (перечень сведений определен Положением о контроле)	в течение года, по мере утверждения нормативных правовых актов	Горбатовская С.М. Прокопенко В.А.
	Подготовка проекта доклада о результатах правоприменительной практики, его публичное обсуждение, утверждение приказом Министерства и размещение на официальном сайте Министерства	не позднее 1 апреля 2024 года	Горбатовская С.М. Прокопенко В.А.
	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (в случае поступления в Министерство сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) наличии признаков нарушения обязательных требований)	в течение года, по мере необходимости	Курганский К.С. Горбатовская С.М. Прокопенко В.А.
	Консультирование по вопросам наличия и (или) содержания обязательных требований, периодичности и порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий, порядка выполнения обязательных требований, порядка исполнения предписания, выданного	в течение года	Горбатовская С.М. Прокопенко В.А.

	по результатам контрольного (надзорного) мероприятия		
	Профилактический визит	не реже одного раза в год при наличии оснований	Горбатовская С.М. Прокопенко В.А.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2024 год

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами	не менее 80%
2.	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте министерства для контролируемых лиц информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 80%
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 1